



NÓGRÁD MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT  
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE

3. sz. napirendi pont

53-71/2011. szám

Az előterjesztés törvényes:

dr. Barta László

## J A V A S L A T

**Nógrád Megye Önkormányzata költségvetési és  
zárszámadási rendelete tartalmának meghatározásáról,  
a költségvetés végrehajtásának szabályozásáról szóló 8/2005. (IV. 29.) Kgy. rendelet  
hatályon kívül helyezésére, új rendelet megalkotására**

**Készült:** A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2011. szeptember 15-ei ülésére  
**Előkészítette:** Telek Nándorné és a hivatal munkatársai

***Tisztelt Közgyűlés!***

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény, valamint annak végrehajtásáról szóló kormányrendeletek figyelembe vételével, a jogszabályi kötelezettségekből adódóan került összeállításra Nógrád Megye Önkormányzata költségvetési és zárszámadási rendelete tartalmának meghatározásáról, a költségvetés végrehajtásának szabályozásáról szóló, azóta többször is módosított 8/2005. (IV. 29.) Kgy. rendelet.

A szabályozással érintett feladatokat a munkánk során a rendeletben foglaltak szerint alkalmaztuk. A 2011. július 1-jétől életbe lépett gazdasági integráció miatt bekövetkezett szervezeti változásokból, az új könyvelési rendszer bevezetéséből eredő pénzügyi, számviteli módosulások indokolták az érintett rendelet felülvizsgálatát, a megváltozott költségvetési-, gazdasági környezethez, valamint az időközben módosított jogszabályokhoz történő igazítását. A szabályozás elkészítése előtt figyelembe vettük az elmúlt évek tapasztalatait is.

A rendelet-tervezet a következő három terület szabályozására, valamint az ezekhez kapcsolódó eljárások rendjére terjed ki:

- az önkormányzat költségvetési rendeletének előkészítésével, módosításával kapcsolatos egyedi szabályozások,
- a költségvetés végrehajtásával, az önkormányzat és intézményei költségvetési gazdálkodásával, szabályozási kereteivel összefüggő speciális rendelkezések,
- a költségvetési beszámoló összeállításához szükséges szabályozások.

A most beterjesztett javaslat is általános keret-szabályozás. Ennek alkalmazásán túl továbbra is szükség van a központi jogszabályok változásából eredő egyedi végrehajtási utasítások, rendelkezések részletszabályainak kialakítására, a jogszabályokat követő módosítására.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést – az önkormányzat gazdálkodása szabályozottságának, valamint a munka színvonalának, hatékonyságának javítása céljából – az előterjesztés megtárgyalására és a csatolt tervezet szerint a rendelet megalkotására.

Salgótarján, 2011. augusztus 17.

Becsó Zsolt

**NÓGRÁD MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT KÖZGYŰLÉSÉNEK****... /2011. (IX. ....) önkormányzati  
rendelete****Nógrád Megye Önkormányzata költségvetési és  
zárszámadási rendelete tartalmának meghatározásáról,  
a költségvetés végrehajtásának szabályozásáról**

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: Ötv.) 16. § (1) bekezdésében, az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (továbbiakban: Áht.) 65. §-ban, 118. §-ban foglaltak alapján a következőket rendeli el:

**I. FEJEZET*****A rendelet hatálya*****1. §**

A rendelet hatálya az önkormányzat által fenntartott valamennyi költségvetési szerve (továbbiakban: intézmény) és a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Hivatalára (továbbiakban: hivatal; intézmény és hivatal együtt: költségvetési szervek) terjed ki.

**II. FEJEZET*****Nógrád Megye Önkormányzata költségvetési rendeletének előkészítésével, módosításával  
kapcsolatos egyedi szabályok*****2. §**

- (1) Az önkormányzat éves költségvetési, illetőleg a zárszámadási előterjesztésében a közgyűlés részére tájékoztatásul be kell mutatni legalább a mindenkori előterjesztések Tartalomjegyzéke szerinti mellékleteket és táblázatokat különösen a következő adattartalommal:
- a) az önkormányzat összes bevétele, kiadása,
  - b) a finanszírozási és pénzeszközök változása,
  - c) a hitelállomány alakulása, valamint
  - d) a többéves kihatással járó döntések számszerűsítését évenkénti bontásban és összesítve.
- (2) A vagyon kimutatására a zárszámadás elkészítésekor kerül sor.

**3. §**

- (1) Az intézmények a költségvetésben külön-külön címeket alkotnak. Az intézményi költségvetésen belüli kiemelt célfeladatot alcímként kell kezelni.
- (2) Az önkormányzat költségvetésén belül önálló címet alkot a közgyűlés, a hivatal, a területi kisebbségi önkormányzatok, valamint a védelmi iroda igazgatási feladata.
- (3) Önálló címeket alkotnak a hivatal által közvetlenül bonyolított szakmai és egyéb feladatok külön mellékletben részletezve.
- (4) Az önkormányzat bevételei a működési és fejlesztési mérleg megfelelő sorai szerint önálló címeket alkotnak.
- (5) A mindenkori költségvetés mellékleteiben a címrend megjelenítésre kerül.

### **III. FEJEZET**

#### ***A költségvetés végrehajtásával, az önkormányzat és intézményei költségvetési gazdálkodásával, jogszabályszerű helyi kereteivel összefüggő speciális rendelkezések***

#### **4. §**

- (1) A költségvetés következetes végrehajtása érdekében – a költségvetési szervekre vonatkozó előírások alapján – a főjegyző feladata a hivatal, valamint az intézmények számviteli rendjének kialakítása, aktualizálása. Ennek keretében:
  - a) az önállóan működő és gazdálkodó, de gazdasági szervezettel nem rendelkező intézmények esetében a hivatal gazdasági szervezete (Pénzügyi, Gazdasági Főosztálya) útján biztosítja a szabályszerű, törvényes és ésszerű gazdálkodás feltételeit. Ennek szabályai az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII.19.) Korm. rendelet 16. §-a szerinti munkamegosztási megállapodásokban (Együttműködési Megállapodásokban); a gazdasági szervezet ügyrendjében; a számviteli politikában és az ahhoz kapcsolódó szabályzatokban kerül rögzítésre, mely az intézményekre is kiterjed.
  - b) az intézmények a gazdálkodásukról készült könyvviteli adatszolgáltatást a mindenkor hatályos Integrált Gazdasági Rendszer keretében biztosítják. A 2011. június 30-ig önállóan működő és gazdálkodó intézmények a 2011. évre vonatkozó beszámolójukat – kivéve a Szent Lázár Megyei Kórházat – a TATIGAZD könyvelési rendszerben készítik el.
  - c) a főjegyző gondoskodik az alkalmazott rendszerekből összeállítható, önkormányzati szintű adatszolgáltatások készítése.
  - d) jelen bekezdés b) pontja szerinti főkönyvi könyvelési rendszertől eltérő rendszert alkalmazni csak a főjegyző előzetes hozzájárulásával lehet.
  - e) a gazdasági szervezettel rendelkező intézmények számlarendjüket a hatályos kormányrendeletekben foglaltakra építve önállóan alakítják ki, figyelembe véve az intézményi feladatellátáshoz igazodó egyedi lekérdezhetőség lehetőségét is.
  - f) a költségvetési szervek kötelezettségvállalásának nyilvántartási rendszere az alkalmazott könyvelési rendszer része.
  - g) az intézmények az időszaki adatszolgáltatási kötelezettségeiknek a jogszabályi előírások szerint, illetve az egyedi információs igényeknek megfelelően tesznek

eleget. A főjegyző egyedi adatszolgáltatás szabályozására alkalmanként külön intézkedik.

- h) a főjegyző gondoskodik az intézmények által benyújtott adatszolgáltatások előírt jogszabályok szerinti felülvizsgálatáról, a megfelelőség vizsgálatáról.
  - i) a költségvetési szerveknél lévő tárgyi eszközök, immateriális javak nyilvántartása könyvszerinti értéken történik, az éves beszámoló során a mérlegben piaci értéken történő értékelésre nem kerül sor.
- (2) A költségvetési szervek az (1) bekezdésében foglaltakat figyelembe véve állítják össze a számviteli, pénzügyi szabályzataikat.

#### **5. §**

- (1) Az intézmények tartós bankbetéttel nem rendelkezhetnek.
- (2) Az intézmények új alszámla nyitásáról, az azon elkülönített pénzeszköz céljáról, összegéről és az alszámla számáról, a nyitással egyidejűleg, írásban kötelesek tájékoztatni a főjegyzőt.

### **IV. FEJEZET**

#### *A költségvetési beszámoló összeállításának szabályai*

#### **6. §**

- (1) A közgyűlés engedélyezi a leltározás két évenként végrehajtását, ha a költségvetési szervnél az eszközökről és az azok állományában bekövetkezett változásokról folyamatosan mennyiségben és értékben részletező nyilvántartást vezetnek és a tulajdon védelme megfelelően biztosítottnak és ellenőrzöttnek ítéltető.
- (2) A közgyűlés felhatalmazza a főjegyzőt, hogy a költségvetési szervekre vonatkozóan – a feltételek megléte esetén – az (1) bekezdésben foglalt engedélyt megadja.

#### **7. §**

- (1) Az önkormányzatnál az éves beszámoló összeállításánál a mérlegkészítés időpontja a tárgyévet követő január 31.
- (2) A tárgyévet követő február 28-ig a költségvetési szervek által vezetett számviteli nyilvántartásban a mérlegkészítés időpontját követően feltárt hibákat javítani kell.

#### **8. §**

A költségvetési beszámoló keretében a pénzmaradvány megállapításának, elszámolásának és felhasználásának szabályai:

- (1) A pénzmaradványból, illetve előirányzat maradványból az intézményt nem illeti meg
- a) a végleges feladatmaradás miatti előirányzat maradvány,

- b) a meghatározott célra rendelkezésre bocsátott előirányzatok, ha áthúzódó pénzügyi teljesítési kötelezettségük nincs,
  - c) az az összeg, amelyet a tárgyévben, év közben engedélyezett feladattal összefüggésben a jóváhagyott előirányzatból részben vagy egészében nem használtak fel.
- (2) Kötelezettségvállalással terhelt előirányzat-maradványnak kell tekinteni:
- a) a tárgyévben szerződés alapján befolyt bevételt, ha az bizonyítottan a teljesítendő kiadásokra kerül felhasználásra a következő évben,
  - b) a kötelezettségvállalással terhelt azon maradványt, melyre a kötelezettségvállalás a tárgyévi előirányzat terhére történt, de a teljesítés a tárgyévben nem valósult meg.
- (3) Az intézmény a jóváhagyott bevételi előirányzatain felüli többletbevételét a saját hatáskörű előirányzat módosítás kezdeményezését követően, a főjegyző egyidejű tájékoztatása mellett használhatja fel.

## 9. §

Az önkormányzati beszámoló részét képező kiegészítő melléklet szöveges indoklása tartalmazza:

- a) azokat a rendkívüli eseményeket, körülményeket, amelyek a pénzügyi helyzetre, az eszközök nagyságára és összetételének alakulására hatottak, a költségvetés összeállításánál még nem voltak ismertek, illetve pénzügyileg nem kerültek rendezésre;
- b) indokolni kell a teljes kötelezettségállomány alakulását befolyásoló tényezőket;
- c) az ellenőrzések által az önkormányzat előző éves beszámolójában feltárt jelentős összegű hibákat, a hibák miatti módosításokat a könyvviteli mérleg, a pénzmaradvány kimutatás minden érintett tételére vonatkozóan;
- d) értékelést a külön szabályozások alapján összeállított adatszolgáltatásban bemutatott európai uniós támogatási programok, a világbanki és egyéb támogatási programok, segélyprogramok keretében beérkezett pénz- és egyéb eszközök, továbbá az azokkal kapcsolatban felhasznált saját költségvetési források alakulásáról;
- e) kimutatást a közalapítványok, az alapítványok által ellátott feladatokra teljesített kifizetésekről, illetve a térítésmentesen juttatott eszközök értékéről;
- f) kimutatást az önkormányzat könyvviteli mérlegében szereplő részesedésekről, bemutatva a gazdasági társaság nevét, székhelyét, feltüntetve a részesedés mértékét;
- g) a számviteli politika évközi változásainak felsorolását;
- h) az önkormányzat könyvvizsgálati kötelezettségének tényét;
- i) elkülönítetten bemutatva az önkormányzat törzsvagyonának és forgalomképes vagyonának nagyságát.

**10. §**

A főjegyző gondoskodik az intézmények által benyújtott adatszolgáltatások előírt jogszabályok szerinti felülvizsgálatáról, feldolgozásáról, nyilvános közzétételéről, a megfelelőség vizsgálatáról.

**V. FEJEZET****Záró rendelkezések****11. §**

E rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba, mellyel egyidejűleg a 8/2005. (IV. 29.) Kgy. rendelet, valamint az azt módosító 24/2005. (X. 7.) Kgy., a 22/2007. (VI. 28.) Kgy., az 5/2008. (II. 19.) Kgy., és a 38/2008. (XII. 22.) Kgy. rendeletek hatályukat veszítik.

Salgótarján, 2011. szeptember 15.

Becsó Zsolt  
Nógrád Megyei Önkormányzat  
Közgyűlésének elnöke

dr. Barta László  
Nógrád megyei főjegyző

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

### **Az 1. §-hoz**

A rendelet hatálya az önkormányzat felügyelete alá tartozó valamennyi intézményre és a közgyűlés hivatalára terjed ki.

### **A 2. §-hoz**

A szabályozásra az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvényben (továbbiakban: Áht.) előírtak maradéktalan végrehajtása, valamint az elmúlt évek gyakorlata alapján alkalmazott és formálódott táblarendszerek hosszú távú alkalmazása céljából került sor.

A mindenkorai költségvetési és zárszámadási rendeletek Tartalomjegyzékében kerülnek bemutatásra azok a mellékletek és táblázatok, amelyeknek minimum a felsorolt adatokat tartalmazni kell. Az adott évi költségvetési törvényben előírtakhoz igazodva a mellékletek és táblázatok köre bővül.

### **A 3. §-hoz**

Az önkormányzat költségvetési szervei címeket alkotnak. Az Áht. 67. §-a lehetőséget biztosít arra, hogy az az azonos tevékenységet végző költségvetési szervek közül több is alkothasson egy címet. Ezt nem javasoljuk alkalmazni.

Az intézményi kiadásokon, bevételeken túl a működési és fejlesztési mérleg szerinti sorokban szereplő bevételek külön címeket alkotnak. Az intézményi kiadásokhoz közvetlenül nem kapcsolódó kiadásoknál a hivatalon belül koordinált feladatok külön címeket alkotnak önálló mellékletben. A költségvetési rendeletben a címrend a mellékletekben rögzítésre kerül.

### **A 4. §-hoz**

A gazdasági szervezet a költségvetési szerv, illetve – a munkamegosztás és felelősségvállalás rendjét rögzítő megállapodás szerint – a hozzárendelt költségvetési szervek működtetéséért, a gazdálkodás megszervezéséért és irányításáért, a vagyon használatával, védelmével összefüggő feladatok teljesítéséért, a pénzügyi, számviteli rend betartásáért felelős a 292/2009. (XII. 19.) Korm. rend. (továbbiakban: Ámr). 15-20. § alapján. A főjegyzőnek a gazdálkodási feladatok szabályozása céljából ki kell alakítani a hivatal, valamint az intézmények számviteli politikáját, annak keretében a számlarendjét. Az önkormányzati szintű költségvetési beszámolóknak egységes összeállíthatósága érdekében a számlarend kialakításánál az intézményeknek minimum az e rendeletben előírtakat figyelembe kell venni. Ezen túl az intézményi főkönyvi rendszerek egyedi kialakításánál a vonatkozó jogszabályok maradéktalan betartása mellett az intézményi sajátosságoknak való megfelelés a cél.

### **Az 5. §-hoz**

Az önkormányzat pénzügyi egyensúlyának biztosítása érdekében szabályozni indokolt az intézmények pénzeszközeinek lekötési tilalmát, egyes célirányos pénzeszközök elhelyezését, elkülönítését az Ámr. 174-176. §-a alapján.

**A 6. §-hoz**

Az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségeinek sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Kormányrendelet (továbbiakban: Áhsz.) 37. § (7) lehetőséget ad a kétévente történő leltárfelvételre.

**A 7-10. §-hoz**

Az önkormányzat költségvetési beszámolójának összeállításához elengedhetetlenül szükséges a beszámoló rendjének egy szintig egységesen történő szabályozása, döntően azokon a területeken, ahol a központi jogszabályok választási lehetőséget adnak a költségvetési szerveknek, vagy a fenntartónak. Különös tekintettel az Áhsz. 8.- 45. §-aiban előírtakra a rendelkezés bővíti a beszámoló számszaki és szöveges részének tartalmi követelményeit is.

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

mely ismerteti Nógrád Megye Önkormányzata költségvetési és zárszámadási rendelete tartalmának meghatározásáról, a költségvetés végrehajtásának szabályozásáról szóló rendelet elfogadásának várható következményeit

<b>A vizsgált kritériumok</b>	<b>A vizsgálat eredménye</b>
A tervezett jogszabály társadalmi hatásai	A jogszabály Nógrád Megye Önkormányzata feladatellátásához kapcsolódóan a mindenkori költségvetési és zárszámadási rendeletek tartalmát, a jogszabályi előírásokon belül választási lehetőséget tartalmazó előírások szabályozását határozza meg. A szabályozás elkészítése előtt figyelembe vettük az elmúlt évek rendeletalkotásainál tapasztaltakat. A jogszabály lehetőséget biztosít arra, hogy azt a lakosság az interneten keresztül is megismerhesse.
A tervezett jogszabály gazdasági, költségvetési hatásai	A 2011. július 1-jétől életbe lépett gazdasági integráció miatt bekövetkezett szervezeti változások, az új könyvelési rendszer bevezetéséből eredő pénzügyi, számviteli módosulások indokolják az érintett rendelet felülvizsgálatát, a megváltozott költségvetési, gazdasági környezethez, az időközben módosult jogszabályokhoz történő igazítását.
A tervezett jogszabály környezeti következményei	A jogszabály tárgyából eredően környezeti következmények nem merülnek fel.
A tervezett jogszabály egészségi következményei	A jogszabály tárgyából eredően nincsenek egészségi következményei.
A tervezett jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai	A tervezett jogszabály elfogadásának és bevezetésének nincsenek jelentős adminisztratív terhei.
A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei	A közgyűlésnek az Áht. 118 §-ában foglaltak szerint az önkormányzat költségvetésének és zárszámadásának előterjesztésekor az önkormányzat rendeletében meghatározott tartalommal kell bemutatni az előírt mérlegeket és kimutatásokat, szöveges indoklással együtt. A szabályozás hiányában a számviteli előírások közül a világosság, következetesség, folytonosság elve sérülne.
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek	A szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek – a hitelfelvételi lehetőséget is figyelembe véve – rendelkezésre állnak.