



**NÓGRÁD MEGYEI ÖNKORMÁNYZAT
KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE**

5. sz. napirendi pont

2-14/2016.ikt.sz.

Az előterjesztés törvényes:

dr. Szabó József

JAVASLAT

a települési önkormányzatok támogatásból megvalósuló közfeladat fejlesztési projektjeiben a megyei önkormányzat szerepvállalásával kapcsolatos döntések meghozatalára

Készült: a Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlésének 2016. február 25-ei ülésére

Előkészítette: Vadas Anett

Tisztelt Közgyűlés!

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a 71/2015. (VIII. 31.) Kgy. határozatában kapott tájékoztatást a Terület- és Településfejlesztési Operatív Programhoz (a továbbiakban: TOP) kapcsolódó aktuális feladatok végrehajtásáról. Az azóta eltelt időszakról és a megtett intézkedésekről az alábbiakban adok számot:

I.

A testület a 70/2015. (VIII. 31.) Kgy. határozatában elfogadta Nógrád Megye Integrált Területi Programjának (a továbbiakban: ITP) módosítását a Nemzetgazdasági Minisztériumban működő Regionális Fejlesztési Programok Irányító Hatóságának (a továbbiakban: IH) állásfoglalásában javasoltak figyelembevételével.

A Kormány az 1811/2015. (XI. 10.) Korm. határozatában megállapította a TOP 2015. évre szóló éves fejlesztési keretét (a továbbiakban: ÉFK), melyet követően decemberben megjelentek az első felhívások, megnyitva ezzel a lehetőséget a megyei szereplők fejlesztési elképzeléseinek uniós forrásból történő finanszírozásához.

A megyei-, illetve a megyei jogú városok önkormányzataival való folyamatos egyeztetésének köszönhetően az IH ezzel az „alulról jövő építkezéssel” állította össze azt, hogy idén a meghirdetni tervezett pályázatok ütemezése hogyan alakuljon, és milyen keretösszegeket rendeljen az egyes felhívásokhoz. A 2016. január 18-án megjelenő *Terület- és Településfejlesztési Operatív Program éves fejlesztési keretének megállapításáról szóló 1005/2016. (I. 18.) Korm. határozat* a területi szereplők számára 2016. évre mintegy 304,51 milliárd Ft keretösszeget határozott meg.

A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) lehetővé teszi, hogy negyedévente módosuljon az ÉFK, így tehát a következő időszakban az önkormányzatok felől beérkező, frissített pályázati igények várhatóan április körül meg is jelennek majd az új menetrendben.

A már megjelent ÉFK kapcsán érdemes tudni, hogy a 15-ös végű pályázati kódoknál a támogatási kérelmeket jellemzően az idei első félévben lehet beadni, míg a 16-os végűeknél mindezt 2016 őszétől lehet megtenni.

2016. február 4-én került kézhezvételre az IH helyettes államtitkárának levele, melynek mellékletében lévő ütemezési táblából látszik, hogy az elkövetkezendő időszakban az ÉFK, valamint az ITP felülvizsgálata egymással párhuzamosan zajlik majd.

Az IH arról tájékoztatta a megyei önkormányzatokat, hogy a Kormány jelenlegi döntése szerint a 2014-2020 közötti programozási időszak operatív programjainak (a továbbiakban: OP) felhívásai az egyes OP-k teljes keretére 2017. I. félév végéig meghirdetésre kerülnek, továbbá *a 2014-2020 közötti programozási időszak uniós forrásainak teljes körű felhasználása érdekében szükséges intézkedésekről szóló 1018/2016. (I. 22.) Korm. határozat* olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek segítik a kifizetések gyorsítását.

II.

A Kormányrendelet 5. mellékletének 3.8.2.3. pontja alapján:

„A megyei önkormányzat – a megye területén lévő megyei jogú város járásán kívül – a területén található települési önkormányzatok és területi kiválasztási eljárásrendben kiválasztott projektek esetén a megyei jogú város járásában található települési önkormányzatok esetében is, e rendelet hatálya alá tartozó támogatásból megvalósuló közfeladat fejlesztési projektjei projektmenedzsment tevékenységének, valamint a 3.12.1. pontban foglalt további tevékenységek ellátásában köteles részt venni, ha azt a települési önkormányzat kéri.”

A 3.8.2.5.pont rendelkezik arról, hogy

„A közreműködés a 3.8.2.2. és **3.8.2.3.** pont esetén a települési önkormányzat és a megyei önkormányzat, a megyei jogú város, vagy olyan gazdálkodó szervezet között létrejött konzorciumi együttműködésben történhet, amelyben az állam vagy önkormányzat – együttesen vagy külön, közvetve vagy közvetlenül – 100%-os tulajdoni részesedéssel rendelkezik”.

A fentiek alapján 2015 tavaszán felmérésre került a megyében a települések azon igénye, hogy a projektmenedzsmenthez kapcsolódó tevékenységet kívánják-e az önkormányzatnál „igénybe venni”. A válaszadó települések mintegy 80 %-a élni kívánt ezzel a lehetőséggel.

A jelenleg kiírt felhívásokban a támogatási kérelmek többségének benyújtása konzorciumi formában célszerű. A Kormányrendelet 59.§-a az alábbiakat tartalmazza:

- (1) Ha a felhívás nem zárja ki, támogatási kérelmet a projekt megvalósítására létrehozott konzorcium is benyújthat.
- (2) A konzorcium létrehozására irányuló, a felhívás részeként közzétett szerződés-tervezetben foglalt rendelkezéseket is tartalmazó konzorciumi szerződéssel a támogatási kérelem benyújtására jogosult támogatást igénylők arra vállalnak kötelezettséget, hogy a projektet a támogatási kérelemben meghatározott módon közösen megvalósítják.
- (3) A konzorcium tagja csak az lehet, aki a felhívásban meghatározott követelményeknek megfelel és támogatásban részesülhet.
- (4) A konzorciumot az irányító hatósággal szemben a konzorciumi tagok által a konzorciumi szerződésben kijelölt tag képviselheti.
- (5) A konzorcium valamely tagja által a konzorcium nevében kötött szerződésért a tagok felelőssége egyetemleges, kivéve, ha a támogatási szerződésben ettől eltérően rendelkeznek.

Az utóbbi időben számos kérdés érkezett az IH részére az összeférhetetlenség kezelése kapcsán, tekintettel arra, hogy a Kormányrendelet alapján dönteni kellett abban a tekintetben is, hogy az ún. döntés-előkészítő bizottságban (a továbbiakban: DEB) a területi szereplőt ki képviseli. A Közgyűlés a 75/2015. (IX. 24.) Kgy. határozatában a TOP DEB-be a Közgyűlés elnökét delegálta tagként.

A DEB-be történő delegálás után vált kérdéssé a területi szereplőknél, hogy a végrehajtás további szakaszában mindez összeférhetetlenséget eredményezhet-e, ezért az IH – a Kormányrendelet alapján – megvizsgálta a lehetséges alternatívákat és az alábbi megoldásokat javasolja:

I. Megyei önkormányzati HIVATAL részvétele a projektekben konzorciumi tagként:

Amennyiben a döntés-előkészítő bizottságba a megye a közgyűlés elnökét delegálta, a személyi szintű elkülönülés akkor megvalósul, ha a projektben konzorciumi tagként a megyei önkormányzati hivatal lép be, a hivatal végzi az előkészítést, és a konzorciumi megállapodást a főjegyző/jegyző írja alá. Így a két funkció mind szervezeti, mind személyi szinten el tud különülni.

Az ehhez szükséges felhívások módosítását hamarosan megkezdi az IH.

II. Megyei tulajdonban lévő gazdasági társaság részvétele a projektekben konzorciumi tagként:

Amennyiben a döntés-előkészítő bizottságba a megye a közgyűlés elnökét delegálta, a személyi szintű elkülönülés megvalósul, ha a projektben konzorciumi tagként a megyei önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaság lép be, a gazdasági társaság végzi az előkészítést, és a konzorciumi megállapodást a gazdasági társaság vezetője írja alá. Így a két funkció mind szervezeti, mind személyi szinten el tud különülni.

Mindezek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Salgótarján, 2016. február 11.

Skuczi Nándor

HATÁROZATI JAVASLAT

a települési önkormányzatok támogatásból megvalósuló közfeladat fejlesztési projektjeiben a megyei önkormányzat szerepvállalásával kapcsolatos döntések meghozatalára

A Nógrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése dönt arról, hogy a települési önkormányzatok támogatásból megvalósuló közfeladat fejlesztési projektjeiben – felkérés esetén – a Nógrád Megyei Önkormányzati Hivatal lássa el konzorciumi tagként a 272/2014. (XI. 5.) Kormányrendelet által előírt feladatokat.

A közgyűlés felhatalmazza a megyei jegyzőt e feladatok ellátására vonatkozó konzorciumi megállapodások települési önkormányzatokkal való megkötésére.

Határidő: értelemszerű

Felelős: dr. Szabó József, megyei jegyző

Salgótarján, 2016. február 25.

Skuczi Nándor
a Nógrád Megyei Önkormányzat
Közgyűlésének elnöke

dr. Szabó József
Nógrád megyei jegyző